

25 February 2008
Russian
Original: English

Комиссия Организации Объединенных Наций
по праву международной торговли
Рабочая группа I (Закупки)
Тринадцатая сессия
Нью-Йорк, 7-11 апреля 2008 года

**Возможные изменения в Типовом законе ЮНСИТРАЛ
о закупках товаров (работ) и услуг – объединенный
подход к разработке проектов материалов, касающихся
использования рамочных соглашений и динамичных
систем закупок в сфере публичных закупок**

I. Введение

1. На своей двенадцатой сессии Рабочая группа заслушала представление содержащегося в документе A/CN.9/WG.I/WP.56 предложения, касающегося рамочных соглашений. Она отложила подробное рассмотрение этого документа, а также дальнейшее рассмотрение документов A/CN.9/WG.I/WP.45 и Add.1 и A/CN.9/WG.I/WP.52 и Add.1 по этому же вопросу до своей тринадцатой сессии (A/CN.9/640, пункт 13). В документах A/CN.9/WG.I/WP.52 и Add.1 изложены две совокупности проектов материалов: первая совокупность касается традиционных рамочных соглашений, тогда как вторая совокупность отдельно касается динамичных систем закупок. С другой стороны, в документе A/CN.9/WG.I/WP.56 высказано предположение о том, что одно положение могло бы затрагивать все модели рамочных соглашений.

2. На этой сессии Рабочая группа пришла к выводу о том, что гарантии прозрачности и конкуренции, предусмотренные Типовым законом, должны применяться и к первому, и ко второму этапам закупок, связанных с использованием рамочных соглашений. Таким образом, она решила, что, хотя первый этап таких закупок может привести к заключению обязательного договора между покупающей организацией и поставщиками или подрядчиками,



только на втором этапе может быть заключен собственно договор о закупках (A/CN.9/640, пункт 93)¹.

3. Кроме того, на этой сессии состоялся обмен мнениями относительно предложенных общих положений рамочного соглашения и по вопросу о том, следует ли разрешать закупающей организации осуществлять закупки за пределами рамочного соглашения (A/CN.9/640, пункты 94-95).

4. С учетом высказанных замечаний Секретариат предложил экспертам-консультантам рассмотреть подходы и положения, изложенные в документах, которые были ранее представлены Рабочей группе (см. пункт 1 выше). Полученные от экспертов замечания предусматривают, что два подхода, предложенные в этих документах, могут быть до некоторой степени объединены, с тем чтобы Типовой закон, в надлежащих случаях, затрагивал общие черты, применимые ко всем моделям рамочных соглашений (см. пункт 7 ниже), с тем чтобы избегать, в частности, излишних повторов при рассмотрении разных черт, относящихся к каждой модели рамочного соглашения по отдельности.

5. В разделе II настоящего документа излагаются проекты материалов, отражающих этот объединенный подход. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, обеспечивает ли применение этого подхода относительно легкое соблюдение данных положений.

6. Многие вопросы существа, которые относятся ко всем подходам к разработке проектов материалов, излагаются в документах A/CN.9/WG.I/WP.52 и Add.1. По этой причине вопросы, поставленные в связи с применением объединенного подхода, изложенного ниже, следует рассматривать совместно с замечаниями, содержащимися в документах A/CN.9/WG.I/WP.52 и Add.1.

II. Проекты положений, разрешающих использовать рамочные соглашения в сфере публичных закупок согласно Типовому закону

A. Модели рамочных соглашений

7. Три модели структур рамочных соглашений, которые рассматриваются в настоящем документе и которые Рабочая группа, возможно, пожелает предусмотреть, излагаются ниже. Рабочая группа, возможно, пожелает обеспечить, чтобы основные положения и условия рамочного соглашения были одними и теми же независимо от модели соответствующей структуры:

- а) рамочные соглашения "модели 1", заключенные с одним или несколькими поставщиками или подрядчиками (первый этап закупок), в которых спецификация закупки и все относящиеся к ней положения и условия излагаются в самом рамочном соглашении, закупочные заказы

¹ Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, можно ли использовать такой подход в рамках всех правовых систем.

размещаются в соответствии с рамочным соглашением (второй этап закупки), и конкуренция не имеет места на этом этапе²;

b) рамочные соглашения "модели 2", заключенные с несколькими поставщиками или подрядчиками, в которых устанавливаются спецификация закупки и ее основные условия. Это оставляет некоторые условия закупки для определения в рамках последующей конкуренции на втором этапе закупки (однако критерии оценки устанавливаются на первом этапе закупки).

Рамочные соглашения моделей 1 и 2 являются закрытыми (т.е. поставщики или подрядчики не могут стать сторонами рамочного соглашения после первого этапа закупки)³.

c) Рамочные соглашения "модели 3", заключенные с несколькими поставщиками или подрядчиками, которые имеют многие черты динамичных систем закупок согласно директивам ЕС о закупках⁴, а также включают элементы систем, описание которых дано в пунктах 8-17 документа A/CN.9/WG.I/WP.56. По существу рамочные соглашения модели 3 призваны предусмотреть закупку широко используемых, готовых товаров или прямых, повторяющихся услуг⁵, которые приобретаются на основании самой низкой цены⁶, всегда открыты для новых поставщиков или подрядчиков и имеют спецификации и критерии оценки, установленные заблаговременно, которые нельзя изменить в период действия рамочного соглашения.

8. Определение "закупающей организации" согласно статье 2 (b) Типового закона предусматривает наличие однойкупающей организации для одной закупки, и таким образом вышеизложенные положения подразумевают наличие однойкупающей организации, действующей самостоятельно. Однако, поскольку рамочные соглашения обычно используются для централизации закупок между индивидуальнымикупающими организациями, Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли разрешатькупающим организациям производить совместные закупки, использовать другую организацию для этой цели или же требовать, чтобы однакупающая организация действовала в качестве агента определенной группы других организаций (и таким образом принимала на себя ответственность за закупку). Если Рабочая группа считает, что этот вариант должен быть открытым для всех закупок, а не только для закупок на основании рамочных соглашений, то она может включить дополнительное определение в статью 2 (которая предусматривает добровольное добавление дополнительных определений), с тем

² См. более полное описание, изложенное в пункте 6 (a) документа A/CN.9/WG.I/WP.52.

³ См. более полное описание, изложенное в пункте 6 (a) документа A/CN.9/WG.I/WP.52.

⁴ См. более полное описание, изложенное в пункте 35 документов A/CN.9/WG.I/WP.44/Add.1 и A/CN.9/WG.I/WP.52/Add.1.

⁵ Следует напомнить о том, что эти условия также включают закупку работ.

⁶ Ссылка на "самую низкую цену" в данном случае является ссылкой на определение тендерной заявки с "самой низкой ценой" согласно статье 34 (4) (b)(i) Типового закона в отличие от "наиболее выгодной тендерной заявки" согласно статье 34 (4) (b)(ii). Таким образом замысел заключается в том, что согласно этой модели рамочного соглашения договор о закупках заключается с участником торгов, указавшим самую низкую цену, а критерии оценки соблюдаются или не соблюдаются.

чтобы разрешить централизованные закупки, как указывается в пункте 11 документа A/CN.9/WG.I/WP.52. С другой стороны, если Рабочая группа считает, что такую гибкость не следует позволять иначе, чем в рамочных соглашениях, например, с учетом необходимости располагать при сложной инвестиционной закупке одной закупающей организацией, несущей ответственность за закупку, то она, возможно, пожелает включить соответствующее положение в раздел, посвященный рамочным соглашениям. Кроме того или в качестве альтернативы, рекомендация, касающаяся централизованных закупок, может быть включена в Руководство по принятию.

9. Вышеизложенные описания также предусматривают заключение одного рамочного соглашения с соответствующими поставщиками или подрядчиками. Однако в некоторых системах с каждым поставщиком или подрядчиком заключаются отдельные соглашения. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть целесообразность урегулирования этого вопроса в тексте или возможность включения в Руководство по принятию разъяснения, согласно которому данные положения не исключают такой договорной гибкости (Типовой закон не затрагивает договорные условия).

В. Условия использования рамочных соглашений

10. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли включить условия использования рамочных соглашений в главу II Типового закона и следует ли изложить некоторые общие положения, регулирующие порядок их использования.

11. Такие условия использования могут побуждать принимающие Типовой закон государства к тому, чтобы они указывали в своем законодательстве о закупках на то, какая модель рамочных соглашений может использоваться и на каких условиях, например, в целях обеспечения надежности поставок, экономии средств или административной эффективности (см. проект статьи 22 тер в пункте 15 ниже). Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, каким образом следует обеспечивать, чтобы гибкость, которую влечет за собой установление таких условий, не стала объектом злоупотреблений, поскольку эти соображения не будут в равной мере применяться ко всем моделям рамочных соглашений: например, административная эффективность может указывать на использование рамочных соглашений модели I с участием одного поставщика даже в том случае, если другие обстоятельства указывают на то, что такие соглашения не будут приемлемым методом закупки. С другой стороны, установление различных условий использования в отношении различных моделей рамочных соглашений могло бы быть излишне предписывающим.

12. Специалисты высказали мнение о том, что обеспечение максимальной конкуренции, независимо от используемой модели рамочного соглашения, является решающим вопросом в связи с рамочными соглашениями, и было высказано предположение о том, что в данные положения можно было бы включить прямое указание об этом. Вместе с тем Типовой закон в настоящее время не предусматривает прямого требования обеспечивать максимальную конкуренцию, кроме как в своей преамбуле, и Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть последствия включения такого конкретного требования в

положения, регулирующие только рамочные соглашения. Установление в Типовом законе требования осуществлять процедуры торгов или их эквивалент в отношении услуг, если только нет оснований поступать иным образом, представляет собой практическое выражение требования обеспечить максимальную конкуренцию, и Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть необходимость отражения этого понятия в положениях рамочных соглашений путем установления требования о том, чтобы первый этап был открытым, если только не применяются условия использования других методов закупок. Тем не менее может возникнуть еще одна озабоченность в отношении использования других методов закупок, которые в целом разрешаются согласно Типовому закону в контексте рамочных соглашений. Например, процедуры запроса котировок могут рассматриваться как еще более снижающие уровень конкуренции и прозрачности путем сочетания неоткрытого привлечения предложений с закрытым рамочным соглашением. Рабочая группа, возможно, пожелает в связи с этим рассмотреть вопрос о том, следует ли считать некоторые методы закупок нецелесообразными для использования при закупках, связанных с рамочными соглашениями⁷.

13. Смежные вопросы включают вопросы потенциала для заключения "параллельных" рамочных соглашений и проведения закупок за пределами рамочного соглашения. Коммерческие выгоды от рамочных соглашений считаются большими в тех случаях, когда поставщики убеждены в том, что они получают вознаграждение согласно рамочному соглашению, и соответственно снижают свои цены, и когда рамочные соглашения охватывают категории закупок и позволяют закупающей организации объединять свои конкретные требования в случае необходимости. По этой причине условия использования могут требовать, чтобы закупающая организация учитывала – и отражала это в отчете – приемлемость какого-либо существующего рамочного соглашения для каждого предлагаемого договора о закупках, который предстоит заключить, а в Руководстве по принятию можно было бы затронуть необходимость использования существующих рамочных соглашений и проведения новых закупок, если предлагаются закупки за пределами существующего рамочного соглашения.

14. Рабочая группа, возможно, также пожелает учесть, что условия использования должны ограничивать срок действия рамочного соглашения, например путем установления обязательного максимального срока действия⁸.

15. В нижеследующем проекте статьи объединяются положения, касающиеся моделей рамочных соглашений и условий их использования:

⁷ См., например, озабоченности, выраженные в отношении методов двухэтапных торгов и конкурентных переговоров в пункте 33 документа A/CN.9/WG.I/WP.52.

⁸ Комментарий в отношении срока действия см. в пунктах 16 и 17 документа A/CN.9/WG.I/WP.52.

"Статья 22 тер. Модели рамочных соглашений и условия их использования

1) Закупающая организация может заключить рамочное соглашение⁹ с одним или несколькими поставщиками или подрядчиками в соответствии со статьями [51 октис-51 седдесис] на следующих условиях¹⁰:

а) если покупающая организация намеревается закупать соответствующие товары [(работы) или услуги] на многократной основе в течение срока действия рамочного соглашения; и

б) если покупающая организация считает, что использование рамочного соглашения позволит обеспечить надежность поставок, экономию средств или административную эффективность [другие выгоды].

2) Рамочное соглашение является соглашением одной из следующих моделей:

а) рамочное соглашение с закрытой структурой, связанное с одним или несколькими поставщиками или подрядчиками без конкуренции на втором этапе;

б) рамочное соглашение с закрытой структурой, связанное с несколькими поставщиками с конкуренцией на втором этапе;

в) рамочное соглашение с открытой структурой, которое действует с помощью электронных средств и которое связано с несколькими поставщиками с конкуренцией на втором этапе¹¹.

3) Закрытое рамочное соглашение является соглашением, стороной которого любой поставщик или подрядчик, который не являлся первоначально стороной данного рамочного соглашения, не может стать впоследствии.

⁹ Эта формулировка не призвана исключать использование отдельных соглашений с каждым поставщиком (см. пункт 9). Однако Рабочая группа может учесть, что если сделана ссылка на "рамочные соглашения" в этом положении, то последствия могут заключаться в том, что будет поощряться заключение параллельных или коллидирующих рамочных соглашений, и Рабочая группа, возможно, пожелает избежать наступления такого последствия. Тем не менее предусматривается, что покупающая организация может заключить отдельное соглашение с каждым поставщиком или подрядчиком.

¹⁰ Эта формулировка, в отличие от формулировки, содержащейся в эквивалентных положениях в документе A/CN.9/WG.I/WP.52, не предусматривает совокупной стоимости или оценочной стоимости. Однако документы о привлечении предложений или их эквивалент могут предусматривать минимальную, максимальную или оценочную стоимость и могут разрешать покупающей организации устанавливать различные максимальные величины в зависимости от характера и возможной степени устаревания предметов, подлежащих закупке. См. далее пункты 12 и 13 документа A/CN.9/WG.I/WP.52.

¹¹ Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли здесь упоминать о любых других конкретных чертах каждой модели рамочного соглашения (например, о том, что рамочные соглашения модели 3 призваны предусматривать закупку широко используемых, готовых товаров или прямых, повторяющихся услуг, которые приобретаются на основании самой низкой цены; см. пункт 7 (с)).

- 4) Открытое рамочное соглашение является соглашением, стороной или сторонами которого поставщик (поставщики) или подрядчик (подрядчики), в дополнение к первоначальным сторонам, могут стать впоследствии.
- 5) Закупки через механизм рамочного соглашения проводятся по двум этапам: первый этап для отбора поставщика (поставщиков) или подрядчика (подрядчиков), с тем чтобы они стали стороной или сторонами рамочного соглашения, в соответствии с процедурами, применимыми к [укажите соответствующие методы закупок согласно настоящему Закону], и второй этап для заключения договоров о закупках согласно рамочному соглашению в соответствии с процедурами, изложенными в [разделе/главе**].
- 6) В рамочном соглашении устанавливаются положения и условия, на которых поставщик (поставщики) или подрядчик (подрядчики) должен/должны предоставить товары [(работы) или услуги], и процедуры заключения договоров о закупках согласно рамочному соглашению.
- 7) Рамочное соглашение заключается на определенный срок, не превышающий [...] лет [, либо, в исключительных случаях, с учетом характера товаров (работ) или услуг, закупаемых согласно рамочному соглашению, не более чем на [...] лет]¹².
- 8) Рамочное соглашение не является договором о закупках по смыслу статьи 2 (g) настоящего Закона"¹³.

С. Процедуры использования рамочных соглашений

16. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть следующий подход к разработке процедур, регулирующих использование структур рамочных соглашений, с тем чтобы отразить вышеизложенные условия их использования:

"Раздел [...]. Рамочные соглашения

Статья [51 октисес]. Процедуры заключения рамочных соглашений

- 1) Если закупающая организация намеревается заключить рамочное соглашение, то она:

¹² Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли разрешать заключение рамочных соглашений на срок более чем, например, четыре года, при надлежащем обосновании, или может ли срок их действия быть продлен впоследствии, при надлежащем обосновании, или же и первое, и второе. В таком случае потребуются включить положение примерно следующего содержания: "Если закупающая организация желает [заключить рамочное соглашение, срок действия которого превышает общий предписываемый максимальный срок] [продлить срок действия рамочного соглашения за пределы его первоначального срока], то закупающая организация включает в отчет, представлять который требуется согласно статье 11 настоящего Закона, заявление об основаниях и обстоятельствах, на которые она полагалась при обосновании [продления срока действия рамочного соглашения] [более длительного срока действия рамочного соглашения]".

¹³ В Руководстве по принятию будет затронуто различие между рамочным соглашением и договором о закупках с указанием на то, является ли вопрос об обязательном характере соглашения вопросом для решения на основании внутреннего права. См. пункт 2 выше.

а) с учетом положений статьи [...] ниже и для отбора поставщика (поставщиков) и подрядчика (подрядчиков), с тем чтобы они стали стороной или сторонами рамочного соглашения, выбирает метод закупок для привлечения тендерных заявок, предложений, офферт или котировок¹⁴ (которые совокупно именуются "предложениями" в настоящем разделе);

б) выбирает модель рамочного соглашения, подлежащего заключению, из числа моделей, изложенных в статье 22 тер.

2) Закупающая организация включает в отчет, требуемый согласно статье 11 настоящего Закона, заявление об основаниях и обстоятельствах, на которые она полагалась при выборе модели рамочного соглашения, указанной в статье 22 тер¹⁵.

Статья [51 новиес]. Информация, которая должна быть указана при первом приглашении к участию в закупках, связанных с рамочными соглашениями¹⁶

При первом приглашении поставщиков или подрядчиков к участию в процедурах закупок, связанных с рамочными соглашениями,купающая организация указывает всю информацию, требуемую согласно настоящему Закону в связи с выбранным методом закупок, за исключением случаев, когда в настоящей статье допускается отход от этих положений, и наряду со следующей информацией:

а) заявление о том, что для закупок будет использоваться рамочное соглашение, указание на модель рамочного соглашения, подлежащего заключению, и указание на то, примет ли рамочное соглашение форму индивидуального соглашения с каждым поставщиком или подрядчиком или же оно примет форму одного соглашения между всеми сторонами;

б) характер и желаемые места и сроки поставок по заказам, планируемыми согласно рамочному соглашению, в той степени, в какой они являются известными на этом этапе закупок, и в противном случае – предположение об этом¹⁷;

с) если поставщикам или подрядчикам следует разрешить представлять офферты в отношении только части товаров [(работ) или услуг], подлежащих закупке, то описание части или частей, в отношении которых могут быть представлены офферты¹⁸;

¹⁴ Эта формулировка будет соответствовать методам закупок, которые могут использоваться, и Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли исключить некоторые из таких методов (см. пункт 12).

¹⁵ Это требование было включено для того, чтобы учесть риск злоупотреблений при использовании некоторых моделей рамочных соглашений по необоснованным причинам.

¹⁶ См. также комментарий, изложенный в пунктах 18-23 документа A/CN.9/WG.I/WP.52.

¹⁷ Это положение отражает содержание статьи 25 (1) (b) Типового закона, адаптированное для исключения ссылки на количество. В тексте Руководства по принятию, сопровождающем эту статью, будет рассмотрен вопрос об использовании предполагаемого количества, причем как максимального, так и минимального.

¹⁸ Это положение является всего лишь повтором текста статьи 27 (h) Типового закона и поэтому не является необходимым в отношении процедур представления тендерных заявок. Оно предлагается для того, чтобы позволить заключать более широкие рамочные

d) указание на то, подлежит ли рамочное соглашение заключению с одним поставщиком или подрядчиком или с несколькими поставщиками или подрядчиками, и в последнем случае указание на число, либо минимальное, либо максимальное, либо и минимальное, и максимальное, поставщиков или подрядчиков, которые будут сторонами рамочного соглашения¹⁹;

e) критерии, которые будут использоваться закупающей организацией при отборе поставщика (поставщиков) или подрядчика (подрядчиков), с тем чтобы они стали стороной или сторонами рамочного соглашения, включая относительное значение этих критериев и то, как они будут применяться в ходе отбора;

f) если закупающая организация намеревается заключить рамочное соглашение с несколькими поставщиками или подрядчиками – заявление о том, что места, занятые поставщиками или подрядчиками, которые являются сторонами рамочного соглашения, будут определены согласно указанным критериям отбора;

g) положения и условия рамочного соглашения, согласно которым поставщик (поставщики) и подрядчик (подрядчики) будет (будут) поставлять товары (работы) или услуги, включая срок действия рамочного соглашения;

h) указание на то, должно ли рамочное соглашение быть составлено в письменной форме [и порядок вступления рамочного соглашения в силу]²⁰;

i) в случае закрытых рамочных соглашений указание на то, будет ли отбор поставщика (поставщиков) или подрядчика (подрядчиков), с которыми она заключит рамочное соглашение, основываться на самой низкой цене или наиболее выгодном предложении;

j) процедура заключения договоров о закупках в соответствии с рамочным соглашением;

соглашения и чтобы закупающая организация могла объединять элементы своих требований на втором этапе. См. далее пункт 34 документа A/CN.9/WG.I/WP.52.

¹⁹ Альтернативой будет разрешение закупающей организации не указывать какое-либо число, либо максимальное, либо минимальное, однако Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли установить какое-либо максимальное число путем ссылки на ограничения, такие как технологический потенциал, особенно значимые в контексте открытых электронных динамичных систем закупок.

²⁰ Аналогичное требование установлено в других положениях Типового закона (см., например, статьи 27(у) и 36). Окончательный вариант формулировки этого пункта будет зависеть от формулировки статей 13 и 36, которые предварительно решено изменить для обеспечения последовательности в регулировании порядка принятия решений о заключении договоров о закупках и их вступления в силу. Во второй части текста этого пункта может быть и нет необходимости, если Рабочая группа решит включить общее положение, регулирующее эти вопросы в контексте всех методов и способов закупок. Эти положения также следует рассматривать с учетом статьи 5 бис, затрагивающей формы и средства коммуникации при закупках. Руководство по принятию будет затрагивать вопросы составления договоров, например, множественных рамочных соглашений.

к) если закупающая организация намеревается заключить рамочное соглашение с конкуренцией на втором этапе, то указание на критерии отбора поставщика или подрядчика, с которым будет заключен договор о закупках, относительное значение этих критериев и порядок их использования при оценке предложений, и на то, будет ли решение о заключении договоров о закупках основываться на самой низкой цене или наиболее выгодном предложении; и

л) если будет проведен электронный реверсивный аукцион для заключения договора о закупках согласно рамочному соглашению с конкуренцией на втором этапе – информация, указанная в статье [перекрестная ссылка на соответствующие положения об электронных реверсивных аукционах].

Статья [51 децис]. Дополнительная информация, которая должна быть указана при первом приглашении к участию в закупках, связанных с открытыми рамочными соглашениями²¹

При первом приглашении поставщиков или подрядчиков к участию в процедурах закупок, связанных с открытыми рамочными соглашениями, закупающая организация, в дополнение к информации, указанной в предыдущей статье, указывает:

а) всю необходимую информацию, касающуюся электронного оборудования, которое должно использоваться, и технические способы установления связей;

б) адрес [веб-сайта или другой электронный адрес], по которому можно получить доступ к спецификациям, положениям и условиям закупок, уведомлениям о предстоящем заключении договоров о закупках и другую необходимую информацию, касающуюся действия рамочного соглашения;

в) заявление о том, что поставщики или подрядчики могут представлять предложения в целях их допуска к рамочному соглашению в любое время в течение срока его действия при условии указания максимального числа поставщиков или подрядчиков, если таковое имеется.

Статья [51 ундецис]. Первый этап процедур закупок, связанных с рамочными соглашениями

1) Первый этап процедур закупок согласно закрытым рамочным соглашениям проводится в соответствии с положениями одного из [указать соответствующие методы], предусмотренных настоящим Законом.

2) Первый этап процедур закупок согласно открытым рамочным соглашениям проводится в соответствии с положениями главы III настоящего Закона.

3) Закупающая организация отбирает поставщика (поставщиков) или подрядчика (подрядчиков), с которыми она заключит рамочное соглашение, на основе конкретно указанных критериев отбора и незамедлительно

²¹ См. также комментарий, изложенный в пунктах 11-15 документа A/CN.9/WG.I/WP.52/Add.1.

уведомляет отобранного поставщика (поставщиков) или подрядчика (подрядчиков) о том, что они прошли отбор, и, в соответствующих случаях, о занятых ими местах²².

4) [Рамочное соглашение, заключенное в соответствии с положениями и условиями отобранного предложения (предложений), вступает в силу, как указано в соответствии с требованиями статьи [...] выше]²³.

5) Закупающая организация незамедлительно публикует уведомление о заключении рамочного соглашения любым способом, предусмотренным для публикации уведомлений о заключении договоров согласно статье 14 настоящего Закона. [В этом уведомлении указываются поставщик (поставщики) или подрядчик (подрядчики), отобранные для того, чтобы они стали стороной или сторонами рамочного соглашения.]²⁴

Статья [51 дуодецес]. Дополнительные положения, касающиеся первого этапа процедуры закупок, связанной с открытыми рамочными соглашениями

1) Закупающая организация обеспечивает в течение всего срока действия открытого рамочного соглашения неограниченный, прямой и полный доступ к спецификациям и положениям и условиям соглашения и к любой другой необходимой информации, касающейся его действия.

2) Поставщики и подрядчики могут представить предложение о том, чтобы они стали стороной открытого рамочного соглашения в любое время в течение срока его действия²⁵. В таких предложениях излагается вся информация, указаннаякупающей организацией при первом приглашении к участию в процедурах закупок²⁶.

3) Закупающая организация оценивает все такие предложения в связи с рамочным соглашением, полученные в течение срока его действия [в течение максимум [...] дней]²⁷ в соответствии с критериями отбора,

²² Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли включить перекрестную ссылку на способностькупающей организации отклонить все тендерные заявки согласно статье 12 (и другим соответствующим статьям, включая предложенную статью 12 бис).

²³ Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вероятность передачи этого вопроса для решения принимающими государствами и рассмотрения в Руководстве по принятию. См. также соответствующие замечания в сноске 20.

²⁴ Требование, взятое в квадратные скобки, будет означать, что требования в отношении опубликования рамочных соглашений являются более жесткими, чем требования в отношении опубликования договоров о закупках согласно статье 14 Типового закона. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, будет ли характер рамочных соглашений оправдывать установление такого требования.

²⁵ Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, может ликупающая организация указать срок до истечения срока действия рамочного соглашения, после которого новые предложения не будут рассматриваться.

²⁶ Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, необходимо ли указывать ориентировочную цену.

²⁷ Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли включить или будет ли достаточной рекомендация, содержащаяся в Руководстве по принятию.

установленными при первом приглашении к участию в рамочном соглашении.

4) С учетом любого максимального числа поставщиков или подрядчиков, которые должны стать сторонами открытого рамочного соглашения, и критериев и процедуры отбора этого числа в каждом случае, как указано при первом приглашении к участию в процедурах закупок, связанных с рамочным соглашением, рамочное соглашение заключается со всеми поставщиками или подрядчиками, которые удовлетворяют критериям отбора и предложения которых соответствуют спецификациям или любым другим дополнительным требованиям, касающимся этого рамочного соглашения.

5) Закупающая организация незамедлительно направляет поставщикам или подрядчикам уведомление о том, должны ли они стать сторонами рамочного соглашения, или об отклонении их тендерных заявок.

6) Поставщики или подрядчики, которые допущены к рамочному соглашению, могут улучшить свои предложения в любое время в течение срока действия этого рамочного соглашения при условии, что они по-прежнему удовлетворяют спецификациям, касающимся закупок.

Статья [51 тердециес]. Второй этап процедуры закупок, связанной с закрытыми рамочными соглашениями без конкуренции на втором этапе

1) Закупающая организация может заключить один или несколько договоров о закупках согласно рамочному соглашению в соответствии с положениями и условиями этого рамочного соглашения²⁸ и положениями настоящей статьи.

2) Договор о закупках согласно рамочному соглашению не может быть заключен с поставщиками или подрядчиками, которые изначально не являлись сторонами рамочного соглашения.

3) Положения договора о закупках согласно рамочному соглашению не могут существенно изменять любое положение или условие этого рамочного соглашения или отличаться от них.

4) Если рамочное соглашение заключается с одним поставщиком или подрядчиком,купающая организация заключает любой договор о закупках на основании положений и условий этого рамочного соглашения с поставщиком или подрядчиком, являющимся стороной этого соглашения, путем выдачи закупочного заказа [в письменной форме] этому поставщику или подрядчику.

5) Если рамочное соглашение заключается с несколькими поставщиками или подрядчиками,купающая организация заключает любой договор о закупках на основании положений и условий рамочного соглашения путем выдачи закупочного заказа [в письменной форме] занявшему самое

²⁸ Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли сделать в данном положении или во всех эквивалентных положениях прямую ссылку на спецификации в дополнение к положениям и условиям рамочного соглашения.

высокое место поставщику (поставщикам) или подрядчику (подрядчикам) [обладающему ресурсами в это время для выполнения] [способному выполнить] данный договор²⁹. Закупающая организация направляет всем другим поставщикам или подрядчикам, которые являются сторонами рамочного соглашения, письменное уведомление о наименовании и адресе поставщика (поставщиков) или подрядчика (подрядчиков), которым был выдан закупочный заказ³⁰.

Статья [51 кватердециес]. Второй этап процедуры закупок, связанной с закрытыми рамочными соглашениями с конкуренцией на втором этапе

- 1) Закупающая организация может заключить один или несколько договоров о закупках согласно рамочному соглашению в соответствии с положениями и условиями этого рамочного соглашения и с соблюдением положений настоящей статьи.
- 2) Договор о закупках согласно рамочному соглашению не может быть заключен с поставщиками или подрядчиками, которые изначально не являлись сторонами рамочного соглашения.
- 3) Положения договоров о закупках согласно рамочному соглашению не могут существенно изменять любое положение или условие этого рамочного соглашения или отличаться от них.
- 4) Закупающая организация заключает любой договор о закупках на основании положений и условий рамочного соглашения и в соответствии со следующими процедурами:

а) покупающая организация направляет всем поставщикам или подрядчикам, которые являются сторонами рамочного соглашения, или, в соответствующих случаях, тем сторонам [которые обладают ресурсами в это время для выполнения] [которые способны выполнить] договор, письменное приглашение представить свои предложения в отношении поставки предметов, подлежащих закупке³¹;

²⁹ Этот текст не затрагивает договорные условия, поскольку как таковые эти условия являются частью положения о закупках, выходящего за рамки сферы применения нынешнего текста Типового закона. Тем не менее Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть порядок урегулирования вопроса обеспечения исполнения обязательства со стороны поставщика предоставить сумму, указанную в рамочном соглашении (которое будет общим условием в рамочном соглашении модели 1). Этот вопрос, который будет иметь большое значение для обеспечения того, чтобы рамочное соглашение имело силу в целях обеспечения поставок, в частности, может быть затронут в Руководстве по принятию, однако Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, будет ли достаточной такая рекомендация.

³⁰ Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли возлагать на покупающую организацию обязательство направлять занявшему следующее место поставщику согласно рамочному соглашению модели 1 заявление об остальном количестве предметов, подлежащих закупке, с тем чтобы обеспечить надежность поставок.

³¹ Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли в ситуациях, когда не все поставщики или подрядчики, которые являются сторонами рамочного соглашения, приглашаются к участию, тем не менее уведомлять тех, кто не был приглашен, о предстоящих закупочных заказах согласно рамочному соглашению, с тем чтобы обеспечить прозрачность и предотвращать преференциальное отношение со стороны покупающей

b) в приглашении вновь излагаются положения и условия рамочного соглашения и, если только это уже не указано в рамочном соглашении, излагаются положения и условия договора о закупках, которые не были указаны в положениях и условиях рамочного соглашения, и излагаются инструкции в отношении подготовки предложений;

c) закупающая организация устанавливает цену и конкретную дату и время в качестве предельного срока представления предложений. Такой предельный срок предусматривает предоставление поставщикам или подрядчикам достаточного времени для подготовки и представления своих предложений;

d) выигравшее предложение определяется в соответствии с критериями, изложенными в рамочном соглашении;

e) в случае проведения электронного реверсивного аукциона закупающая организация выполняет в ходе аукциона требования, установленные в статье [перекрестные ссылки на соответствующие положения]; и

f) без ущерба для положений статьи [надлежащая перекрестная ссылка на положения, касающиеся заключения договоров посредством проведения электронного реверсивного аукциона] и с учетом статей [12, 12 бис и другие соответствующие ссылки] настоящего Закона закупающая организация акцептует выигравшее предложение (предложения) и незамедлительно направляет выигравшему поставщику (поставщикам) или подрядчику (подрядчикам) письменное уведомление соответствующим образом. Закупающая организация также направляет всем другим поставщикам и подрядчикам, которые являются сторонами рамочного соглашения, письменное уведомление о наименовании и адресе поставщика (поставщиков) или подрядчика (подрядчиков), предложение (предложения), которое было или были акцептованы, а также о договорной цене.

Статья [51 квиндециес]. Второй этап процедуры закупок, связанной с открытыми рамочными соглашениями

1) Закупающая организация может заключить один или несколько договоров о закупках согласно рамочному соглашению в соответствии с положениями и условиями этого рамочного соглашения и положениями настоящей статьи.

2) Закупающая организация публикует уведомление о том, что она намеревается заключить договор о закупках в соответствии с положениями и условиями рамочного соглашения по адресу [веб-сайта или другому электронному адресу], указанному в [статье 51 дециес (b) выше].

организации. В отличие от положений пункта (f) этого же проекта статьи, положения об этом, содержащиеся в пункте (a), позволят поставщикам или подрядчикам, исключенным из сферы конкуренции на втором этапе, оспаривать такое исключение на более раннем этапе до выдачи закупочного заказа.

3) Любой возможный договор о закупках обуславливается приглашением к участию в торгах. Закупающая организация направляет всем поставщикам или подрядчикам, которые являются сторонами рамочного соглашения, приглашение представить тендерные заявки для поставки предметов, подлежащих закупке, в отношении каждого договора о закупках, который она предлагает заключить. В этом приглашении:

а) вновь излагается [или формулируется, когда это необходимо, более точно, информация, указанная в статье [перекрестная ссылка] настоящего Закона] [или вновь излагаются спецификации или требования в отношении поставки предметов, подлежащих закупке и, если это необходимо, в этом отношении излагается более подробная информация, чем информация, направленная поставщикам или подрядчикам при первом приглашении их к участию в рамочном соглашении];

б) вновь излагаются или излагаются положения и условия договора о закупках;

с) вновь излагается процедура заключения договора о закупках в результате приглашения к участию в торгах; и

д) включаются инструкции, касающиеся подготовки тендерных заявок.

4) Закупающая организация устанавливает конкретную дату и время в качестве предельного срока представления тендерных заявок. Этот предельный срок предусматривает предоставление поставщикам или подрядчикам достаточного времени для подготовки и представления своих тендерных заявок.

5) Закупающая организация оценивает все полученные тендерные заявки и определяет выигравшую тендерную заявку в соответствии с критериями оценки, изложенными в приглашении представить тендерные заявки согласно пункту (3) (а) настоящей статьи.

6) С учетом статей [12, 12 бис и другие соответствующие ссылки] настоящего Закона покупающая организация акцептует выигравшую тендерную заявку (заявки) и незамедлительно уведомляет выигравшего поставщика (поставщиков) или подрядчика (подрядчиков) о том, что она акцептовала их тендерную заявку (заявки). Закупающая организация также направляет всем другим поставщикам и подрядчикам, которые представили тендерные заявки, уведомление о наименовании и адресе поставщика (поставщиков) или подрядчика (подрядчиков), тендерная заявка (заявки) которых была или были акцептованы, а также о договорной цене.

Статья [51 седдещес]. Заключение договора о закупках согласно рамочному соглашению

1) Договор о закупках, заключенный на основании положений и условий рамочного соглашения, вступает в силу тогда, когда закупочный заказ, как предусматривается в [статьях...], или уведомление об акцепте, направляемое выигравшему поставщику (поставщикам) или подрядчику (подрядчикам), как предусматривается в [статьях...], выдается и направляется соответствующему поставщику или подрядчику.

2) Если цена, подлежащая уплате согласно договору о закупках, заключенному на основании положений настоящего раздела, превышает [принимаящее государство включает минимальную сумму [или] сумму, указанную в положениях о закупках], закупающая организация незамедлительно публикует уведомление о решении о заключении договора (договоров) о закупках таким же образом, как это было установлено в отношении публикации решений о заключении договоров согласно статье 14 настоящего Закона. Закупающая организация также публикует таким же образом [ежеквартально] уведомления о всех договорах о закупках, заключенных согласно рамочному соглашению".
